

Uchwała nr 221/19
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 19 listopada 2019 r.

w sprawie przystąpienia do aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku oraz określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania tej aktualizacji

Na podstawie art. 18 pkt 2, w związku z art. 11 ust. 1e i art. 12a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815) – uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku, stanowiącej załącznik do uchwały nr 158/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 28 października 2013 r. w sprawie Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku.

§ 2.

Określa się zasady, tryb i harmonogram opracowania aktualizacji Strategii, o której mowa w § 1, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 4.

Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Sejmiku
Województwa Mazowieckiego

Mirosław Adam Orliński

Uzasadnienie

Strategia rozwoju województwa jest podstawowym i najważniejszym dokumentem samorządu województwa określającym cele, kierunki oraz obszary do których kierowana jest polityka rozwoju.

Zgodnie z art. 11 ust. 1e ustawy o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815), strategia rozwoju województwa może być zaktualizowana w każdym czasie, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczno-gospodarcza lub przestrzenna województwa.

Od przyjęcia przez Sejmik Województwa Mazowieckiego uchwałą nr 158/13 z dnia 28 października 2013 r. Strategii rozwoju województwa mazowieckiego do 2030 roku (SRWM) upłynęło 6 lat, w czasie których zmieniły się przede wszystkim uwarunkowania formalno-prawne oraz nastąpiły zmiany w przestrzeni województwa. W związku z powyższym zaistniała konieczność aktualizacji SRWM i dostosowania jej do nowych uwarunkowań, opisanych poniżej.

Zgodnie z art. 18 pkt. 2 ustawy o samorządzie województwa uchwalenie strategii rozwoju należy do kompetencji sejmiku województwa. Art. 12a ust. 1 przywołanej ustawy obliguje Sejmik do określenia zasad, trybu oraz harmonogramu opracowania strategii rozwoju województwa. Załącznik do niniejszej uchwały określa zasady, tryb i harmonogram opracowania aktualizacji Strategii rozwoju województwa mazowieckiego do 2030 roku, w tym uwzględnia w szczególności zadania organów samorządu województwa przy określaniu strategii rozwoju województwa oraz tryb i zasady współpracy z podmiotami wymienionymi w art. 12 ustawy o samorządzie województwa, stanowiące wytyczne Sejmiku Województwa Mazowieckiego do opracowania dokumentu przez Zarząd Województwa Mazowieckiego. Przepis art. 12a ustawy o samorządzie województwa reguluje również obowiązek ogłoszenia przedmiotowej uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, pomimo że opracowywany dokument nie jest aktem prawa miejscowego, dlatego też uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, a nie w terminie 14 dni od jej podjęcia.

Zarząd Województwa Mazowieckiego w dniu 17 września 2019 r. przyjął Informację w sprawie projektu Założeń aktualizacji Strategii rozwoju województwa mazowieckiego do 2030 roku. Innowacyjne Mazowsze. Określono w nim najważniejsze obecnie rozpoznane uwarunkowania i przesłanki do aktualizacji dokumentu. Należą do nich:

1. Nowy podział statystyczny województwa
2. Perspektywa finansowa UE i kształt polityki spójności na lata 2021-2027
3. Nowe uwarunkowania aktualizacji SRWM na poziomie krajowym

Ad. 1) Nowy podział statystyczny województwa mazowieckiego

Potrzeba aktualizacji SRWM jest konsekwencją zmian w podziale statystycznym wprowadzonym z dniem 1 stycznia 2018 r. przez Unię Europejską na poziomie NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3 (makroregionów, regionów i podregionów wg Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych), o które zabiegał samorząd Województwa Mazowieckiego od wielu lat.

Sprawą kluczową jest wydzielenie na poziomie NUTS 2 dwóch jednostek statystycznych: regionu warszawskiego stołecznego, obejmującego Warszawę wraz z dziewięcioma powiatami okalającymi oraz regionu Mazowieckiego regionalnego, obejmującego pozostałą, pozametropolitalną część województwa, wyznaczających, de facto, granice rozdysponowania środków w ramach polityki spójności UE w skali regionów, uwzględniając zróżnicowany potencjał obu tych obszarów. Każda z tych jednostek kwalifikuje się do różnych kategorii regionów uwzględnianych przy podziale funduszy strukturalnych. Region warszawski stołeczny zalicza się do regionów lepiej rozwiniętych, w których PKB na mieszkańca jest równe lub większe niż 90% średniej unijnej. Region mazowiecki regionalny

należy zaś do kategorii regionów słabiej rozwiniętych, w których PKB na mieszkańca nie osiąga 75% średniej Unii Europejskiej. W związku z tym zachodzi potrzeba przygotowania diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej dostosowanej do dwóch różnych obszarów NUTS 2, uwzględniając ich potencjały endogeniczne i bariery rozwoju oraz ukierunkowanie działań do poszczególnych terytoriów.

Ad. 2) Perspektywa finansowa UE i kształt polityki spójności na lata 2021-2027

Potrzeba aktualizacji Strategii wiąże się z uwzględnieniem celów polityki strukturalnej Unii Europejskiej oraz dostosowaniem zapisów Strategii do ustawodawstwa i dokumentów unijnych wprowadzających regulacje prawne na okres programowania 2021-2027. Strategia rozwoju województwa jest podstawą do przygotowania regionalnego programu operacyjnego województwa, i jednocześnie środki europejskie są jednym z głównych źródeł finansowania polityki rozwoju województwa mazowieckiego. Nowe uwarunkowania będą uwzględniane wraz z postępami negocjacji pakietu legislacyjnego dla polityki spójności na kolejne lata oraz będą wynikać z ostatecznego kształtu Umowy Partnerstwa.

Ad. 3) Nowe uwarunkowania formalno-prawne aktualizacji SRWM na poziomie krajowym

Zgodnie z art. 11 ust. 1d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa strategia rozwoju województwa uwzględnia cele m.in. średniookresowej strategii rozwoju kraju oraz krajowej strategii rozwoju regionalnego. Również, zgodnie z art. 11 ust. 1da przywołanej ustawy w strategii uwzględnia się obszary strategicznej interwencji państwa, o których mowa w art. 12a ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019, poz.1295). Dlatego też zachodzi potrzeba aktualizacji SRWM, tak by była ona zgodna z zapisami dokumentów strategicznych państwa. Dotyczy to przede wszystkim:

- Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (SOR)
- Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (KSRR)

Obecna SRWM jest także zbieżna z SOR w zakresie wspólnego paradygmatu rozwoju zrównoważonego terytorialnie, wykorzystującego endogeniczne czynniki rozwoju poszczególnych obszarów, dążenia do spójności poprzez zmniejszanie dysproporcji. Również cele strategiczne SRWM w obszarach Przemysł i produkcja oraz Gospodarka są zgodne z celami szczegółowymi SOR. Aktualizacji wymagają jednak zagadnienia związane z delimitacją i wspieraniem obszarów strategicznej interwencji (OSI) oraz uwzględnieniem w SRWM OSI wyznaczonych w dokumentach krajowych, tj. obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją oraz miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.

Aktualizacja Strategii uwzględni obecnie procedowaną zmianę ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, która wprowadza zasadę integracji planowania społeczno-gospodarczego z planowaniem przestrzennym, a zakres Strategii dotyczyć będzie nie tylko przestrzennej ilustracji zagadnień dotychczas charakterystycznych dla planowania społeczno-gospodarczego, ale także uwzględniać będzie zagadnienia przestrzenne, będące samodzielnym, odrębnym przedmiotem Strategii.