

UCHWAŁA Nr Wa.407.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Województwa Mazowieckiego na lata 2012 - 2034

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1240 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożena Zych
Członkowie: - Teresa Gołębiewska
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu - opiniuje przedłożony przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Mazowieckiego na lata 2012 - 2034.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Województwo Mazowieckie w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku, przy uchwale Nr 2466/106/11 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 14 listopada 2011 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Mazowieckiego na lata 2012 - 2034.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załącznikach Nr 2 – 11 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Występuje - wymagana art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych - korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowany został dopuszczalny, określony art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, poziom zadłużenia w latach 2012-2013 włącznie. Począwszy od 2014 roku spełnione zostały natomiast wymogi art. 243 cyt. ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Skład Orzekający wnosi uwagi do przedłożonego projektu WPF:

1. Odnośnie prognozowanego wzrostu dochodów z tytułu udziału Województwa w podatku dochodowym od osób prawnych na 2013 rok, objaśnienia do projektu WPF przedstawiają wzajemnie sprzeczne założenia, tj. podaje się wskaźnik wzrostu o 6% i 17% (str. 15);
2. Prognozowane budżety na lata 2013, 2015, 2017, 2019 i 2023 nie bilansują się, tj. nie zachodzi równowaga pomiędzy sumą planowanych dochodów i przychodów oraz sumą planowanych wydatków i rozchodów. W każdym przypadku różnica wynosi 1 zł (załącznik Nr 1);
3. W niżej wymienionych przypadkach, przedstawione objaśnienia do projektu WPF są sprzeczne z danymi ujętymi w części tabelarycznej – załączniku Nr 1, tj.:

- Wg objaśnień (tabela Nr 7, str. 22) deficyt budżetu Województwa wyniesie: w 2012 roku - 365.000.000 zł i w 2013 roku – 191.269.581 zł, podczas gdy wg załącznika Nr 1 do projektu WPF planowany deficyt budżetu (ujemna różnica pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu) wynosi: w 2012 roku – 356.657.795 zł i w 2013 roku – 184.823.010 zł;

- Z objaśnień (tabela Nr 7, str. 22) wynika, że w latach 2014 – 2034 prognozowane są nadwyżki budżetu Województwa, które zostaną przeznaczone na realizację inwestycji ujętych w „Wykazie przedsięwzięć do WPF na lata 2012-2034”.

W ocenie Składu Orzekającego analiza danych zaprezentowanych w załączniku Nr 1 do projektu WPF wskazuje, że planowane nadwyżki budżetu (dodatnie różnice pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami) będą przeznaczone na spłatę długu Województwa, tj. na rozchody budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że w świetle obowiązującego stanu prawnego nie jest możliwe finansowanie wydatków danego roku budżetowego z nadwyżki budżetowej tego roku. Bowiem jeżeli jakkolwiek kwota zostanie przeznaczona na finansowanie inwestycji to kwota ta stanowi wydatek budżetu danego roku i powinna być ujęta w kwocie planowanych wydatków majątkowych.

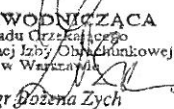
Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę wykazania w załączniku Nr 1 do projektu WPF, przedstawiającym prognozę długu Województwa, relacji łącznej kwoty przypadających w poszczególnych latach:

- spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu (lewa strona wzoru określonego w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych).

Skład Orzekający zauważa również, że poczynając od 2016 roku nie planuje się dochodów majątkowych a w objaśnieniach do projektu WPF nie wyjaśniono podstaw takiego założenia.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Zarząd Województwa Mazowieckiego w prognozie długu, założenia iż realizacja dochodów Województwa będzie na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje zatem na szczególną konieczność stałego, bieżącego monitorowania długu i stopnia realizacji planowanych dochodów budżetu Województwa.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.


PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Dożena Zych