



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO**
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa

RF-I.0003.27.2013.WW

Nr Kanc.: 175246

Warszawa, 25 września 2013 r.

Pan

GRZEGORZ PIETRUCZUK

Radny Województwa Mazowieckiego

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 18 sierpnia 2013 r. w sprawie stanu prac nad przygotowaniem projektu pt.: „Uruchomienie lotniska komunikacyjnego poprzez modernizację istniejącej infrastruktury oraz budowę nowej związanej z obsługą samolotów i pasażerów na terenie byłego lotniska wojskowego w Modlinie (Nowy Dwór Mazowiecki)” do złożenia do Komisji Europejskiej w celu potwierdzenia wkładu finansowego, w załączeniu przekazuję Informację przedstawioną Zarządowi Województwa Mazowieckiego w dniu 16 lipca 2013 roku.

Marszałek Województwa

Adam Struzik

Sprawę prowadzi:
Wioleta Wilczek
tel. (22) 59-79-773

Informacja
dla Zarządu Województwa Mazowieckiego

SEKRETARIAT Departament Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich
2013-07-15

w sprawie stanu prac nad przygotowaniem projektu pt. „Uruchomienie lotniska komunikacyjnego poprzez modernizację istniejącej infrastruktury oraz budowę nowej związanej z obsługą samolotów i pasażerów na terenie byłego lotniska wojskowego w Modlinie (nowy Dwór Mazowiecki)” do złożenia do Komisji Europejskiej w celu potwierdzenia wkładu finansowego

W dniu 26.06.2013 r. Beneficjent zwrócił się ponownie z prośbą do MJWPU o możliwość uruchomienia środków związanych z częścią projektu objętą pomocą publiczną.

Zgodnie ze złożonym wnioskiem o dofinansowanie oraz zawartą umową o dofinansowanie projektu nr UDA-RPMA.03.03.00-14-01/12-01, inwestycja składa się z dwóch odrębnych części: tzw. komercyjnej obejmującej wydatki objęte pomocą publiczną, oraz części związanej z bezpieczeństwem zawierającej wydatki nie objęte pomocą publiczną. W ramach części projektu nie objętej pomocą publiczną, dofinansowanie z EFRR wynosi 66 939 442,80 PLN, z czego zrefundowano spółce do tej pory 47 035 078,23 PLN. Do zrefundowania pozostały głównie wydatki związane z kategoriami „Budowa budynku Głównego Punktu Kontroli, Północnego Punktu Kontroli, Kontenerowego Punktu Kontroli i przebudowa budynku nr 24”, „Rozbudowa systemu ogrodzenia” „Nakłady na samochody patrolowe, systemy i urządzenia ochrony lotniska”. W ramach części projektu objętej pomocą publiczną dofinansowanie wynosi 96 593 616,56 PLN (w tym z EFRR 82 104 574,08 PLN) i wydatki z nią związane zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie nie były przedstawione do rozliczenia i refundacji. Część ta zawiera zadania z kategorii: „Budowa terminala pasażerskiego”, „Budowa i modernizacja obiektów części lotniczej”, „Realizacja zabudowy portowej – budynki techniczne”, „Budowa infrastruktury drogowej i parkingów”, „Budowa sieci telekomunikacyjnych”, „Zakup sprzętu utrzymania lotniska, samochodów operacyjnych”, „Budowa sieci instalacji wody i kanalizacji” i innych.

Pismem z dnia 31 stycznia 2013 r. (sygn. RF-RPO-II.431.4.2.2013.JK) Departament Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich UMWM poinformował o konieczności wycofania ostatniego wniosku o płatność Beneficjenta z „Poświadczenia i deklaracji wydatków”. Powodem były doniesienia prasowe dotyczące powstania nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania drogi startowej Lotniska Modlin, a także decyzje organów Urzędu Lotnictwa Cywilnego (na podstawie oględzin przeprowadzonych w dniu 21.12.2012 r. potwierdził znaczną ilość nowych odprysków betonowych na pasie startowym) oraz Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowanego (dalej WINB), który wydał zakaz użytkowania części betonowych drogi startowej do czasu usunięcia nieprawidłowości (decyzja nr 1980/2012 z dnia 28.12.2012).

Równocześnie, na podstawie pisma z dnia 26.03.2013 r. Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej KE zwróciła się z prośbą o wstrzymanie poświadczania ww. wydatków do czasu wyjaśnienia wszystkich okoliczności związanych z usunięciem nieprawidłowości.

W świetle powyższych informacji MJWPU zaprzestała dalszego refundowania wydatków i wypłacania środków na rzecz Beneficjenta.

Od początku marca 2013 r. wykonawca pasa startowego firma ERBUD S.A. oraz jej podwykonawca firma Bilfinger Infrastructure S.A. rozpoczęły prace mające na celu wymianę nawierzchni pasa startowego. Wszystkie prace na progach betonowych łącznie z montażem lamp, malowaniem oznakowania i odtworzeniem terenów zielonych przyległych do progów zostały

zakończone w dniu 16.06.2013r. Następnie przedstawiono do WINB stan z wykonania robót naprawczych nałożonych ww. decyzjami wraz z opinią Instytut Techniki Wojsk Lotniczych i stosownymi badaniami. Jednocześnie spółka zwróciła się z wnioskiem o uchylenia wydanego zakazu użytkowania.

Po przeprowadzeniu oględzin potwierdzających prawidłowość wykonanych napraw, WINB wydał decyzję nr 864/2013 z dnia 17.06.2013r. uchylającą zakaz użytkowania progów betonowych drogi startowej. Decyzja WINB uprawomocniła się w dniu 03.07.2013r. 24.06.2013 r. Prezes ULC wydał decyzję sygn. ULC-LTL-3/432-0070/08/12 uchylającą nałożone uprzednio ograniczenia eksploatacji lotniska.

10.07.2013 r. beneficjent przekazał do MJWPU kopie ww. decyzji, które w najbliższych dniach zostaną przesłane do DRRiFE, celem poinformowania dalej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i Komisji Europejskiej.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że wszelkie nieprawidłowości związane z użytkowaniem pasa startowego zostały usunięte, a Beneficjent zadeklarował dalszą realizację projektu zgodnie z jego harmonogramem rzeczowo-finansowym. Zgodnie ze złożonym wnioskiem o dofinansowanie oraz zawartą umową o dofinansowanie projektu, data planowanego zakończenia realizacji projektu to 1 czerwca 2014 r.

W zakresie potwierdzenia wkładu finansowego przez Komisję Europejską w dniu 27.06.2013 r. Spółka Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa- Modlin Sp. z o.o. złożyła przedmiotową dokumentację zgodnie z wymogiem wskazanym w treści art. 40 Rozporządzenia Rady (WE) nr. 1083/06, która została poddana „wstępnej” ocenie przez MJWPU.

W dniu 08.07.2013 r. odbyło się w MJWPU robocze spotkanie z przedstawicielami spółki w celu omówienia uwag do przedłożonej dokumentacji. Beneficjent zaproponował, aby do czasu uzyskania od przedstawicieli inicjatywy JASPERS „roboczej wersji” Action Completion Note MJWPU wstrzymała się z wysyłaniem uwag. Powyższa prośba wiązała się z ewentualną koniecznością uwzględniania ewentualnych rekomendacji ze strony JASPERS.

Do dnia dzisiejszego MJWPU nie otrzymała od przedstawicieli JASPERS „wstępnej wersji” ww. dokumentu, który mógłby zawierać „kwestie problematyczne” poruszane przez MJWPU w informacji dla ZWM z dnia 12.03.2012 r.

Możliwość uruchomienia środków

Odnosząc się do prośby Beneficjenta przedstawionej na wstępie Informacji należy zwrócić uwagę na istniejące zapisy w §4 „szczegółowe warunki zawarcia umowy” wskazane w umowie o dofinansowanie, która została podpisana z Beneficjentem w dniu 10 października 2012 r.

Cyt.:”

1. Umowa obejmuje:

- 1) *udzielenie pomocy publicznej dla części Projektu podlegającej przepisom dotyczącym pomocy publicznej, a w szczególności przepisom rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 października 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 174, poz. 1356), zwanego dalej „rozporządzeniem lotniskowym”,*
- 2) *udzielenie wsparcia dla części Projektu niepodlegającej przepisom o pomocy publicznej.*

2. ~~W zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1), zawarcie Umowy nie stanowi udzielenia Beneficjentowi pomocy publicznej. Za moment udzielenia pomocy publicznej uznaje się dzień spełnienia warunków, o których mowa w ust. 3.~~
3. ~~Postanowienia Umowy w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1), wchodzi w życie pod warunkiem:~~
 - 1) ~~akceptacji przez Komisję Europejską Wniosku o potwierdzenie wkładu finansowego dla Dużego Projektu, o którym mowa w § 20 ust. 1,~~
 - 2) ~~uzyskania decyzji Komisji Europejskiej umożliwiającej udzielenie pomocy, jeżeli wystąpi konieczność wszczęcia procedury notyfikacji pomocy indywidualnej.~~
4. ~~W zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1), Beneficjent realizuje projekt zgodnie z odpowiednimi przepisami dotyczącymi pomocy publicznej, a w szczególności z rozporządzeniem lotniskowym.~~
5. ~~Wypłata środków na realizację Projektu w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1) uzależniona jest od spełnienia warunków, o których mowa w ust. 3, i nastąpi na zasadach ogólnych określonych w Umowie.~~
6. ~~Montaż finansowy będzie realizowany zgodnie z § 2 ust. 2 oraz §3 ust. 1."~~

Reasumując aktualne zapisy umowy o dofinansowanie wskazują, że w części związanej z pomocą publiczną środki na rzecz beneficjenta mogą zostać uruchomione dopiero w momencie akceptacji przez Komisję Europejską wniosku o potwierdzenie wkładu finansowego dla dużego projektu lub akceptacji wniosku notyfikacyjnego pomocy publicznej w zakresie wcześniejszych dokapitalizowań dokonanych na rzecz spółki w latach 2005-2007 (w zależności od ewentualnego zastosowania w praktyce rozwiązań przedstawionych przez ekspertów JASPERS).

W związku z powyższym ewentualna zgoda na uruchomienie środków w części projektu związanej z pomocą publiczną będzie uzależniona od łącznego spełnienia poniższych warunków:

- a) Pozytywnej decyzji ZWM w zakresie możliwości wypłaty środków
- b) Wyrażenia zgody przez ZWM na dokonanie zmian w zakresie umowy o dofinansowanie tj.
 - modyfikacji §4 ust.2 i wprowadzenia nowego zapisu tj. cyt. „*W zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1), zawarcie Umowy nie stanowi udzielenia Beneficjentowi pomocy publicznej. Za moment udzielenia pomocy publicznej uznaje się dzień wyrażenia przez ZWM zgody na przyznanie pomocy*”
 - usunięcia ust §4 ust.3 i 5
 - zmiany ust §4 ust.6 cyt. „Montaż finansowy będzie realizowany zgodnie z § 2 ust. 2”
- c) Złożenia poprawnego wniosku o płatność pośrednią w części projektu związanej z pomocą publiczną (aktualnie beneficjent przedstawił wersję roboczą ww. dokumentu celem jej wstępnej weryfikacji). Ponadto analiza dokumentacji wskazuje na brak konieczności przeprowadzenia kontroli postępowań zamówień publicznych, ze względu na fakt że a beneficjent uwzględnił nałożoną korektę w złożonym wniosku o dofinansowanie.

W świetle obowiązujących przepisów prawa tj. art. 32 Ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity - Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm) cyt. „Podmioty udzielające pomocy są zobowiązane do sporządzania i przedstawiania Prezesowi Urzędu sprawozdań z udzielonej pomocy publicznej”

W związku z powyższych z chwilą podjęcia przez ZWM decyzji o przyznaniu pomocy konieczne będzie zgłoszenie tego faktu w sprawozdaniu do prezesa UOKiK.

Ponadto zwracamy, uwagę że w zakresie dokapitalizowania lotnisk znajdują się one w szczególnym obszarze zainteresowania ze strony przedstawicieli DG Competition, która w dniu 02.07.2013 r wszczęła postępowanie wyjaśniające przeciwko portowi lotniczemu Gdynia-Kosakowo, który został dokapitalizowany przez władze lokalne kwotą 52 mln euro. Oficjalny komunikat Komisji Europejskiej wskazuje że ww. decyzja jest jedną z sześćdziesięciu postępowań prowadzonych aktualnie w sektorze lotnictwa, a dotyczących finansowania infrastruktury i działalności portów lotniczych.

Podsumowując, na podstawie powyższych informacji MJWPU w dalszym ciągu podtrzymuje swoje stanowisko wskazujące, że do czasu wydania ostatecznej pozytywnej decyzji ze strony Komisji Europejskiej istnieje cały czas ryzyko zwrotu środków (szczegółowo opisane w informacji dla ZWM z dnia 12.03.2013 r.). Wspomniane ryzyko nie zostanie również całkowicie wyeliminowane, a jedynie zminimalizowane, nawet w przypadku pozytywnej opinii JASPERS w zakresie pomocy publicznej wyrażone we wspomnianym wyżej dokumencie ACN (ang. Action Completion Note). W związku z powyższym na dzień 15.06.2013 r. MJWPU rekomenduje utrzymanie dotychczasowych warunków wskazanych w umowie o dofinansowanie.

Podjęcie przez Zarząd Województwa Mazowieckiego decyzji zgodnej z propozycją zawartą w niniejszej informacji:*

☒

nie powoduje skutków finansowych dla budżetu Województwa Mazowieckiego,

☐

powoduje skutki finansowe dla budżetu Województwa Mazowieckiego w wysokości:
w tym:

a) po stronie dochodów budżetu w wysokości zł, w tym:

w roku: - zł,

w roku: - zł,

w roku: - zł.

b) po stronie wydatków budżetu w wysokości zł, w tym:

w roku: - zł,

w roku: - zł,

w roku: - zł.

Dyrektor Departamentu

Agnieszka Rypniska

*dalej uwzględnić k propon.
iniciatywy zapiny możliwości
yhasz na dofinans
ralu, spody KE na
spencie*

15.07.13

p.o. Dyrektora

Mariusz Frankowski

Członek Zarządu

Wiesław Raboszek

*należy wstawić znak X w odpowiednie pole

16.07.13

p.o. Z-cy Dyrektora

Grzegorz Świątorecki

Piotr Chaberski

mis Wydziału

RADCA PRAWNY

mgr Anna Banasiak
WA 5761

Łukasz Demianiuk
Główny specjalista

Łukasz Demianiuk

16.07.2013

*wpodany
15.07.13*

16.07.2013