

**UCHWAŁA Nr 271/W/08**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 9 grudnia 2008 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekcie uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Województwa Mazowieckiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok,
3. opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Województwa Mazowieckiego przedłożonej z projektem uchwały budżetowej na 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.)- **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiewska  
- Bożenna Piotrowska

uchwala, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami z informacją o stanie mienia komunalnego (część I uzasadnienia).

**§ 2**

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu Województwa Mazowieckiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok (część II uzasadnienia).

### § 3

Pozytywnie opiniuje prognozę kwoty długu Województwa Mazowieckiego przedłożoną wraz z projektem uchwały budżetowej na 2009 rok (część III uzasadnienia).

### § 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

### Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął, przy uchwale Zarządu Województwa Mazowieckiego Nr 2551/188/08 z dnia 6 listopada 2008 roku, projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na rok 2009.

Przy uchwale Nr 2555/188/08 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 6 listopada 2008 roku przedłożono prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2009 i lata następne, wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

W dniu 12 listopada 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła również uchwała Nr 2507/187/08 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 4 listopada 2008 roku w sprawie informacji o stanie mienia komunalnego Województwa Mazowieckiego na dzień 30 września 2008 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn.zm.), terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w uchwale Nr 81/2003 z dnia 20 października 2003 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego oraz jej zmian,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych samorządu województwa,



5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
8. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 168 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. prawidłowość przedłożonej prognozy długu Województwa na rok 2009 i lata następne,
10. opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 cyt. ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

**I. Skład Orzekający stwierdził, że przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2009 rok spełnia ww. kryteria z uwagami:**

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok ujęto plan dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 214.000.000 zł (załącznik Nr 1, dział 756, rozdz. 75623 § 0010), podczas gdy wg pisma Ministra Finansów znak ST4-4820/764/2008 z dnia 10 października 2008 roku planowany udział Województwa Mazowieckiego w podatku od osób fizycznych na 2009 rok wynosi 225.768.406 zł.

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej przedstawiono kalkulację ujętych w projekcie budżetu kwot dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych, przy czym w objaśnieniach wskazano:

- prognozowane dochody z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 213.973.244 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej ujęto 214.000.000 zł,
- prognozowane dochody z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych w kwocie 1.862.426.843 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej ujęto 1.862.000.000 zł;

2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej dokonano podziału wydatków na kategorie:

- wydatki bieżące,
- wydatki majątkowe – inwestycyjne,
- rezerwy.

Natomiast stosownie do art. 165 a ust. 2 i art. 184 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na wydatki bieżące i wydatki majątkowe. Oznacza to, że w uchwale budżetowej rezerwy należy zaliczyć odpowiednio do wydatków bieżących lub majątkowych;

3. Załącznik Nr 16a do projektu uchwały budżetowej nie odpowiada wymogom wynikającym z § 4 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 roku w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955). W myśl tego przepisu projekt planu finansowego dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, winien być sporządzony w podziale na dochody, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa oraz na dochody jednostki samorządu terytorialnego (wg odrębnych ustaw).

II. W projekcie budżetu Województwa Mazowieckiego na 2009 rok zaplanowano deficyt w wysokości 471.739.256 zł, stanowiący różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu ( 2.818.760.209 zł) i planowanymi wydatkami (3.290.499.465 zł), przy czym w projekcie uchwały budżetowej wymieniono źródła sfinansowania planowanego deficytu, które są zgodne z art. 168 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono kwot przychodów z ww. źródeł na sfinansowanie deficytu (lecz wykazano kwoty przychodów na sfinansowanie deficytu łącznie z przychodami na spłatę długu - załącznik Nr 3), co należy uczynić w uchwale budżetowej na 2008 rok.

III. Przedstawiona w uchwale Nr 2555/188/08 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 6 listopada 2008 roku „Prognoza łącznej kwoty długu Samorządu Województwa Mazowieckiego na koniec roku budżetowego 2009 i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań ” obejmuje lata 2008-2034.

Łączne zadłużenie jednostki, po uwzględnieniu zobowiązań dłużnych planowanych do zaciągnięcia oraz spłaty rat kapitałowych na koniec 2009 roku wyniesie 1.374.958.300 zł i stanowić będzie 48,78% przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów budżetu Województwa.



W kolejnych latach objętych prognozą, tj. w latach 2010-2034 ww. wskaźnik planowany jest na poziomie odpowiednio: 45,06 %, 45,81%, 45,41%, 43,71%, 41,33%, 40,32%, 42,22%, 39,93%, 37,68%, 35,47%, 33,30%, 31,18%, 29,09%, 27,04%, 25,02%, 23,05%, 21,11%, 19,20%, 17,91%, 14,07%, 10,31%, 6,63%, 3,28%, 0,00%, oraz 0,00%.

Zatem wg przedłożonej prognozy, relacja długu Województwa do prognozowanych dochodów w latach 2009-2034 nie przekroczy limitu określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych (60% prognozowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w danym roku).

Relacje kwoty obciążeń budżetu Województwa z tytułu spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów wraz z odsetkami oraz wykupu obligacji wraz z dyskontem stanowiąc będą w latach 2009-2034 odpowiednio: 4,79%, 4,73%, 5,24%, 5,31%, 6,05%, 7,53%, 7,47%, 8,12%, 7,29%, 6,92%, 7,21%, 6,97%, 6,76%, 6,52%, 6,35%, 6,18%, 6,02%, 5,86%, 5,70%, 6,08%, 8,72%, 8,54%, 8,28%, 7,51%, 7,89%, oraz 2,85% prognozowanych dochodów budżetu Województwa na te lata.

Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% prognozowanych dochodów).

Powyższych ustaleń dokonano przy uwzględnieniu, przyjętego w prognozie założenia, że w latach 2010-2034 nie będą zaciągane zobowiązania stanowiące dług Województwa.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Bożena Zych*