

**UCHWAŁA Nr 258/W/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2007 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekcie uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Województwa Mazowieckiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok,
3. opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Województwa Mazowieckiego przedłożonej z projektem uchwały budżetowej na 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.)- **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożena Zych  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiewska  
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Zarząd Województwa Mazowieckiego projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2008 rok wraz z objaśnieniami z informacją o stanie mienia komunalnego.

**§ 2**

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu Województwa Mazowieckiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok.

### § 3

Pozytywnie opiniuje prognozę kwoty długu Województwa Mazowieckiego przedłożoną wraz z projektem uchwały budżetowej na 2008 rok.

### § 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

### Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął, przy uchwale Zarządu Województwa Mazowieckiego Nr 2316/90/07 z dnia 13 listopada 2007 roku, projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na rok 2008.

Przy uchwale Nr 2319/90/07 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 13 listopada 2007r. przedłożono prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego 2007 i lata następne, wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

W dniu 15 listopada 2007r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła również uchwała Nr 2331/90/07 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 13 listopada 2007r. w sprawie informacji o stanie mienia komunalnego Województwa Mazowieckiego na dzień 30 września 2007r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w uchwale Nr 81/2003 z dnia 20 października 2003 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego oraz jej zmian,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych samorządu województwa,

5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
8. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. prawidłowość przedłożonej prognozy długu Województwa na rok 2008 i lata następne,
10. opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Skład orzekający stwierdził, że przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Mazowieckiego na 2008 rok spełnia ww. kryteria.

Skład Orzekający zauważa, iż w § 4 projektu uchwały budżetowej przewidziano rezerwy celowe z przeznaczeniem na wydatki, które mogą być realizowane w formie dotacji, tj.:

- na pomoc finansową dla jednostek samorządu terytorialnego (§ 4 ust. 7 i 8),
- na realizacje programów zdrowotnych realizowanych przez podmioty z obszaru Województwa Mazowieckiego (§ 4 ust. 9),
- na remonty i nieprzewidziane awarie w samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej (§ 4 ust. 11),
- na inwestycje w samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej (§ 4 ust. 12),
- na wydatki inwestycyjne dla instytucji kultury (§ 4 ust. 13).

Analizując stan prawny w powyższym zakresie należy zauważyć, że dotacje te mogą być określone (i zmienione) tylko i wyłącznie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, co wynika m.in. z :

- art. 167 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy o finansach publicznych,
- art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późn.zm.),
- art. 12 i art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity: Dz.U. z 2001r. Nr 13, poz. 123 z późn.zm.),
- art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity: Dz.U. z 2007r. Nr 14, poz. 89 z późn.zm.).

- II.** W projekcie budżetu Województwa Mazowieckiego na 2008 rok zaplanowano deficyt w wysokości 592.448.274 zł, stanowiący różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu ( 2.718.951.046 zł) i planowanymi wydatkami (3.311.399.320 zł), przy czym w projekcie uchwały budżetowej wymieniono źródła sfinansowania planowanego deficytu, które są zgodne z art. 168 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono kwot przychodów z ww. źródeł na sfinansowanie deficytu (lecz wykazano kwoty przychodów na sfinansowanie deficytu łącznie z przychodami na spłatę długu - załącznik Nr 3), co należy uczynić w uchwale budżetowej na 2008 rok.
- III.** Przedstawiona w uchwale Nr 2319/90/07 Zarządu Województwa Mazowieckiego z dnia 13 listopada 2007 roku „Prognoza długu Samorządu Województwa Mazowieckiego” obejmuje lata 2007-2035.
- Łączne zadłużenie jednostki, po uwzględnieniu zobowiązań dłużnych planowanych do zaciągnięcia oraz spłaty rat kapitałowych na koniec 2008 roku wyniesie 956.891.846 zł i stanowić będzie 35,19% przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów budżetu Województwa.
- W kolejnych latach objętych prognozą, tj. w latach 2009-2035 ww. wskaźnik planowany jest na poziomie odpowiednio: 42,91 %, 48,91%, 53,01%, 55,38%, 56,41%, 56,74%, 57,35%, 57,66%, 57,69%, 57,42%, 56,26%, 55,14%, 54,06%, 53,04%, 52,09%, 51,10%, 50,20%, 49,23%, 51,86%, 51,83%, 51,80%, 51,50%, 50,95%, 50,15%, 49,10%, 48,54% oraz 48,23%.
- Zatem wg przedłożonej prognozy, relacja długu Województwa do prognozowanych dochodów w latach 2013-2019 planowana jest w wysokości: 56,41% na koniec 2013r., 56,74% - na koniec 2014r., 57,35% - na koniec 2015r., 57,66% - na koniec 2016r., 57,69% - na koniec 2017r., 57,42% - na koniec 2018r. i 56,26% - na koniec 2019r., tj. na poziomie zbliżonym do granicy określonej w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych (60% prognozowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego).
- W latach następnych ww. wskaźnik będzie miał tendencję spadkową.
- Relacje kwoty obciążeń budżetu Województwa z tytułu spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów wraz z odsetkami oraz wykupu obligacji wraz z dyskontem stanowiąc będą w latach 2008-2035 odpowiednio: 4,13%, 2,95%, 2,67%, 3,20%, 3,68%, 4,01%, 4,54%, 4,96%, 5,18%, 5,32%, 5,51%, 6,30%, 6,48%, 6,65%, 6,84%, 7,01%, 7,18%, 7,37%, 7,31%, 7,17%, 7,05%, 6,74%, 6,61%, 6,38%, 6,24%, 6,18%, 6,11% oraz 6,01% prognozowanych dochodów budżetu Województwa na te lata.
- Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% prognozowanych dochodów).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Bożena Zych