



Warszawa, dnia 8 sierpnia 2019 r.

PZ-PK-I.7222.121.2019.KW

### **DECYZJA Nr 96/19/PZ.Z**

Na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), art. 192, art. 201 ust. 1, art. 214 ust. 5, art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396), po rozpatrzeniu wniosku Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Wołominie sp. z o.o., ul. Łukasiewicza 4, 05-200 Wołomin

#### **zmienia się**

decyzję Nr 139/16/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 28 września 2016 r., znak: PZ-I.7222.140.2016.KS, udzielającą Miejskiemu Zakładowi Oczyszczania w Wołominie sp. z o.o., ul. Łukasiewicza 4, 05-200 Wołomin (REGON: 146348721, NIP: 1251618560), na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę i o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, zlokalizowanej w miejscowości Stare Lipiny, gmina Wołomin, powiat wołomiński w następujący sposób:

1) część XVII otrzymuje brzmienie:

#### **„XVII. Termin ważności pozwolenia**

Udziela się pozwolenia zintegrowanego na czas nieoznaczony.”

2) po części XVIII dodaje się część XIX w brzmieniu:

#### **„XIX. Wymagania ochrony przeciwpożarowej dla instalacji**

1. Przestrzeganie obowiązujących przepisów przeciwpożarowych.
2. Przestrzeganie warunków ochrony przeciwpożarowej zawartych w operacie przeciwpożarowym oraz postanowieniu organu PSP, uzgadniającym te warunki.
3. Zapewnienie aby instalacje, obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania lub przetwarzania odpadów były wyposażone, uruchamiane, użytkowane i zarządzane w sposób ograniczający możliwość powstania pożaru, a w razie jego wystąpienia zapewniający:
  - a) zachowanie nośności konstrukcji obiektów budowlanych przez określony czas,
  - b) ograniczenie rozprzestrzeniania się ognia i dymu w ich obrębie,
  - c) ograniczenie rozprzestrzeniania się pożaru na sąsiednie obiekty budowlane lub tereny przyległe,
  - d) możliwość ewakuacji ludzi lub ich uratowania w inny sposób,
  - e) uwzględnienie bezpieczeństwa ekip ratowniczych, a w szczególności zapewnienie warunków podejmowania przez te ekipy działań gaśniczych.”;

3) pozostałe elementy decyzji pozostawia się bez zmian.

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 15 listopada 2018 r., (data wpływu 16 listopada 2018 r.), prowadzący instalację Miejski Zakład Oczyszczania w Wołominie sp. z o.o., ul. Łukasiewicza 4, 05-200 Wołomin, wystąpił do Marszałka Województwa Mazowieckiego o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Mazowieckiego decyzją Nr 139/16/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 29 września 2016 r., znak: PZ-I.7222.140.2016.KS na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych oraz instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, zlokalizowanych w miejscowości Stare Lipiny, gmina Wołomin, powiat wołomiński.

Wnioskowana zmiana dotyczy:

- zmiany terminu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego

Przedmiotowa instalacja wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego, gdyż zgodnie z ust. 5 pkt 4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169), kwalifikuje się jako instalacja do składowania odpadów, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, z wyjątkiem składowisk odpadów obojętnych lub obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

Po analizie merytorycznej wniosku, z uwagi na fakt, że wniosek wymagał uzupełnienia o braki formalne, z uwagi na wejście w życie w dniu 5 września 2018 r. ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592), tut. organ pismem z dnia 5 grudnia 2018 r., znak: PZ-II. 7222.113.2018.KW, wezwał prowadzącego instalację do uzupełnienia braków. Pismem z dnia 5 marca 2019 r. wnioskodawca przedłożył uzupełnienie wniosku.

Organ pismem z dnia 7 marca 2019 r., znak: PZ-PK-I.7222.121.2019.KW poinformował stronę, że przedłożone w ww. uzupełnieniu dokumenty tj. zaświadczenie o niekaralności, operat przeciwpożarowy i postanowienie komendanta powinny być w oryginale, bądź kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem. Pismem z dnia 12 marca 2019 r. strona przedłożyła oryginały dokumentów.

Ponadto wnioskodawca pismem z dnia 25 marca 2019 r. poprosił o przedłużenie terminu na złożenie dodatkowych dokumentów do dnia 12 kwietnia 2019 r. W odpowiedzi organ pismem z 28 marca 2019 r., znak: PZ-II.7222.121.2019.KW przychylił się do wniosku strony.

Uzupełnienie w przedmiocie postępowania zostało przedłożone pismem z dnia 11 kwietnia 2019 r. (data wpływu 12.04.2019 r.).

Z uwagi na analizę merytoryczną wniosku po uzupełnieniach, pismem z dnia 8 maja 2019 r. przedłużono termin załatwienia sprawy do dnia 11 lipca 2019 r.

Po analizie merytorycznej wniosku z uwagi na fakt, że wniosek nie był kompletny, przez co nie spełniał wymogów określonych w przepisach prawa, tut. organ pismem z dnia 15 maja 2019 r., wezwał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień do wniosku.

Pismem z dnia 25 maja 2019 r. wnioskodawca przedłożył wyjaśnienia do wniosku.

Mając na uwadze zapisy art. 183c ust 2 ustawy Poś, organ pismem z dnia 29 maja 2019 r., znak: PZ-PK-I.7222.121.2019.KW (dawniej: PZ-II.7222.113.2018.KW), wystąpił do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie o przeprowadzenie kontroli ww. instalacji w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej przedłożonego operatu przeciwpożarowego. Postanowieniem z dnia 18 czerwca 2019 r., znak: PŻ.5560.4-5.2019 (24 czerwca 2019 r. data wpływu do UMWM), Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie stwierdził spełnienie przez instalację wymagań określonych w przepisach przeciwpożarowych oraz zgodność z warunkami ochrony przeciwpożarowej o których mowa w operacie przeciwpożarowym.

Uwzględniając przepis art. 41a ust. 1 i 1a ustawy o odpadach pismem z dnia 28 czerwca 2019 r. zwrócono się do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli instalacji.

Z uwagi na oczekiwanie na kontrolę Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, pismem z dnia 2 lipca 2019 r. przedłużono termin załatwienia sprawy do dnia 11 września 2019 r.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska postanowieniem z dnia 31 lipca 2019 r., znak: MM-IN.7023.1.67.2019.MKŚ, pozytywnie zaopiniował przedsięwzięcie w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

We wniosku przeanalizowano, które procesy prowadzone na terenie Zakładu stanowią źródło (niezorganizowane) emisji pyłu zawieszonego do atmosfery i wykazano udział funkcjonującej instalacji w określonym przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w tle substancji w powietrzu uwzględniającym pył zawieszony PM<sub>2,5</sub>. Z przedłożonych danych wynika, że funkcjonowanie przedmiotowego zakładu ma znikomy wpływ na stężenie pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> w miejscu lokalizacji instalacji, tj. w miejscowości Stare Lipiny (poniżej 1%). We wniosku analizie poddano czynniki lokalne kształtujące stan zanieczyszczeń, jak i zapisy obowiązującego Programu Ochrony Powietrza. Do przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> w rejonie lokalizacji instalacji przyczynia się niska emisja – ogrzewanie gospodarstw domowych (głównie węglem), natomiast objęta pozwoleniem instalacja nie została zidentyfikowana jako istotne źródło emisji wpływające na stan zanieczyszczenia powietrza. Ponadto, we wniosku i jego uzupełnieniu przedstawiono szereg działań podejmowanych przez prowadzącego instalację, mających na celu zapobieganie i ograniczanie emisji, w tym pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub>. Celem redukcji emisji ze środków transportu i wtórnego unosu pyłu z dróg odpowiednio zaplanowano szlaki komunikacyjne na terenie Zakładu, systematycznie unowocześnia się tabor, ogranicza się prędkość pojazdów ciężarowych, utwardza drogi dojazdowe i stosuje nasadzenia roślinności. Zakład podejmuje także działania na terenie gminy obejmujące utrzymanie czystości nawierzchni dróg w gminie Wołomin np. poprzez czyszczenie ulic metodą moką za pomocą specjalistycznego sprzętu stanowiącego własność Zakładu.

W pierwotnej decyzji określono termin ważności pozwolenia do dnia 31 grudnia 2019 r. z uwagi na to, iż z wniosku z dnia 27 marca 2014 r. o wydanie pozwolenia zintegrowanego dla przedmiotowej instalacji wynikało, że aktualne tło określone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska dla pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> w rejonie lokalizacji przedmiotowej instalacji

wynosiło 21  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Pozwoleniem objęta została planowana do uruchomienia kwatera nr 2 składowiska, której oddziaływanie na stan jakości powietrza nie zostało uwzględnione w ww. określonym przez WIOŚ tle substancji w powietrzu. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu określa poziom dopuszczalny dla pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> konieczny do osiągnięcia do dnia 1 stycznia 2015 r. (faza I) wysokości 25  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  (okres uśredniania wyników pomiarów – rok kalendarzowy) oraz poziom dopuszczalny dla pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> do osiągnięcia do dnia 1 stycznia 2020 r. (faza II) wysokości 20  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Powyższe oznaczało, iż od 1 stycznia 2020 r. poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> (czyli standard jakości środowiska) w rejonie lokalizacji instalacji może być przekraczany. Zgodnie z art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska organ właściwy do wydania pozwolenia odmawia jego wydania jeżeli eksploatacja instalacji powodowałaby przekroczenie standardów jakości środowiska. Analiza tła określonego dla lokalizacji instalacji (kwatery nr 2, której dotyczy wnioski) przed jej uruchomieniem wskazywało, iż kształtuje się ono na poziomie przekraczającym standard jakości środowiska obowiązujący od 1 stycznia 2020 r., a rozpoczęcie funkcjonowania nowej instalacji (związanej z emisją pyłu) oznaczało wzrost emisji pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> w rejonie przedsięwzięcia. Na etapie procedowania wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego dla kwatery nr 2 poinformowano prowadzącą instalację o powyższych zależnościach. W wyniku uzupełnienia wniosku, zgodnie z wnioskiem strony, w decyzji określono termin obowiązywania niniejszego pozwolenia do dnia 31 grudnia 2019 r. nie pozbawiając jednocześnie prowadzącą instalację możliwości przedłużenia tego terminu w sytuacji, gdy uruchomiona instalacja nie będzie powodować przekraczania standardów jakości środowiska.

W związku z przedłożonym wnioskiem i przeanalizowaniem procesów zachodzących na przedmiotowej instalacji, w których wykazano, iż instalacja nie przekracza standardów jakości środowiska, tym samym nie zachodzą przesłanki określone w art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, przychylnie się do wniosku strony zmieniając termin obowiązywania pozwolenia na czas nieoznaczony.

Biorąc pod uwagę, że wnioskowana zmiana nie jest związana z „istotną zmianą instalacji” w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy Prawo Ochrony Środowiska, nie spowoduje zmiany sposobu funkcjonowania instalacji oraz zwiększenia jej oddziaływania na środowisko, tutejszy organ odstąpił od ponownego zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w toczącym się postępowaniu.

Po rozpatrzeniu kompletnego pod względem formalnym i merytorycznym wniosku, Marszałek Województwa Mazowieckiego przychylił się do wniosku prowadzącego instalację w przedmiocie zmiany pozwolenia zintegrowanego w zakresie zmiany terminu ważności pozwolenia.

W związku z powyższym zgodnie art. 10 § 1 Kpa pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r., znak: PZ-PK-I.7222.121.2019.KW, poinformowano stronę o prowadzonym postępowaniu, zebraniu materiału dowodowego niezbędnego do wydania decyzji administracyjnej oraz o przysługującym mu prawie zapoznania się z aktami sprawy, możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w toczącym się postępowaniu. W dniu 1 sierpnia 2019 r. prezes Zarządu wnioskodawcy odebrał zawiadomienie, oraz złożył pismo w którym zrzeka się prawa do złożenia zastrzeżeń do zebranego materiału dowodowego.

Zgodnie z art. 188 ust. 2b pkt 8 ustawy Poś w pozwoleniu określono warunki przeciwpożarowe wynikające z operatu przeciwpożarowego i postanowienia Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie.

Zgodnie z art. 163 Kpa organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję, na mocy której strona nabyła prawo, także w innych przypadkach oraz na innych zasadach niż określone w niniejszym rozdziale, o ile przewidują to przepisy szczególne.

Na gruncie ustawy Prawo ochrony środowiska takimi przepisami szczególnymi są m.in. art. 214 ust. 5 i art. 192, które wskazują, że do zmiany pozwolenia zintegrowanego zastosowanie mają przepisy dotyczące jego wydania.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak w sentencji.

### Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronie prawo odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Mazowieckiego. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, decyzja niniejsza staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po jego wpływie do organu.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187 poz. 1330) potwierdza się uiszczenie opłaty skarbowej w wysokości 253,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt trzy złote) w dniu 15 listopada 2018 r. na rachunek bankowy Urzędu m. st. Warszawy, Dzielnicy Praga-Północ w Warszawie przy ul. ks. I. Kłopotowskiego 15; nr konta: 96 1030 1508 0000 0005 5002 6074.



z up. Marszałka Województwa

*Marcin Podgórski*  
Dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami,  
Emisji i Pozwołań Zintegrowanych

#### Otrzymują :

1. Miejski Zakład Oczyszczania  
w Wołominie Sp. z o.o.  
ul. Łukasiewicza 4  
05-20 Wołomin

