



P_1392612

Warszawa, dnia 11 września 2018 r.

PZ-II.7222.3.2017.KS

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), dalej kpa, oraz art. 16 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935), po rozpatrzeniu wniosku Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa,

postanawia się

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 74/18/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielającej pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie przez Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, instalacji do kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, zlokalizowanej przy ul. Zawodzie 18 w Warszawie.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 27 października 2014 r. (data wpływu 31 października 2014 r.), uzupełnionym pismem z dnia 13 listopada 2014 r., Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, wystąpiła do Marszałka Województwa Mazowieckiego o wydanie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami dla odpadów innych niż niebezpieczne do odzysku i unieszkodliwiania o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, zlokalizowanej w Warszawie.

Po rozpatrzeniu ww. wniosku Marszałek Województwa Mazowieckiego decyzją Nr 102/17/PZ.Z z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielił Spółce Remondis sp. z o.o. w Warszawie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie ww. instalacji.

Pismem z dnia 6 grudnia 2017 r. prowadzący instalację wystąpił z wnioskiem o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji Nr 102/17/PZ.Z.

Postanowieniem z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałek Województwa Mazowieckiego sprostował z urzędu oczywistą omyłkę pisarską w decyzji Nr 102/17/PZ.Z.

Postanowieniem z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałek Województwa Mazowieckiego nadał decyzji Nr 102/17/PZ.Z rygor natychmiastowej wykonalności.

Odwołanie od decyzji Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 102/17/PZ.Z oraz zażalenie na postanowienie z dnia 15 grudnia 2017 r., nadające ww. decyzji rygor natychmiastowej wykonalności złożyły stowarzyszenia uczestniczące w postępowaniu na prawach strony tj. Stowarzyszenie „Zieloni Rzeczypospolitej Polskiej” Zarząd Regionu

Mazowsze z siedzibą w Warszawie, Mazowieckie Towarzystwo Ochrony Ekosystemów z siedzibą w Karczewie oraz Stowarzyszenie „Inicjatywa dla Środowiska” z siedzibą w Warszawie, które w dniu 3 i 10 stycznia 2018 r. przekazano do Ministra Środowiska.

Minister Środowiska po zapoznaniu się z aktami sprawy uznał, że zachodzi prawdopodobieństwo wadliwość zaskarżonej decyzji, wobec czego postanowieniem z dnia 16 lutego 2018 r., znak: DZŚ-III.285.3.2018.DS, wstrzymał natychmiastowe wykonanie decyzji Nr 102/17/PZ.Z z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, Marszałka Województwa Mazowieckiego.

Decyzją z dnia 30 marca 2018 r., znak: DZŚ-III.285.5.2018.DS, Minister Środowiska po rozpatrzeniu odwołań stowarzyszeń uczestniczących w postępowaniu na prawach strony uchylił decyzję Nr 102/17/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 6 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

Jednocześnie postanowieniem z dnia 30 marca 2018 r., znak: DZŚ-III.285.3.2018.DS, Minister Środowiska po rozpatrzeniu zażaleń stowarzyszeń uczestniczących w postępowaniu na prawach strony, uchylił postanowienie Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 15 grudnia 2017 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS nadające decyzji Nr 102/17/PZ.Z rygor natychmiastowej wykonalności i umorzył postępowanie organu pierwszej instancji.

Marszałek Województwa Mazowieckiego, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, decyzją Nr 74/18/PZ.Z z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, udzielił Remondis sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, pozwolenia zintegrowanego, na prowadzenie instalacji do kombinacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki biologicznej i obróbki wstępnej odpadów przeznaczonych do termicznego przekształcania, zlokalizowanej przy ul. Zawodzie 18 w Warszawie.

Przedmiotowa decyzja nie jest ostateczna.

Pismem z dnia 31 sierpnia 2018 r. Remondis sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wystąpiła do tut. organu z wnioskiem o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 74/18/PZ.Z Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 30 sierpnia 2018 r., znak: PZ-II.7222.3.2017.KS, ze względu na interes społeczny związany z koniecznością zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych w m. st. Warszawa i całym regionie warszawskim gospodarki odpadami województwa mazowieckiego i wyjątkowo ważny interes strony.

Wnioskodawca wskazał, że jest podmiotem wyspecjalizowanym w świadczeniu usług w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Spółka wygrała przetargi na przetworzenie odpadów komunalnych łącznie w ilości 220 000 ton/rok w tym zmieszanych w ilości 130 000 ton/rok w roku 2018 i 2019. Prowadzący instalację zaznacza, że świadczy swoje usługi nie tylko na rzecz m.st. Warszawy ale zapewnia także zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających w gminie Marki, oraz współpracuje z podmiotami odbierającymi zmieszane odpady komunalne z okolicznych gmin, zabezpieczając w ten sposób odbiór odpadów z gospodarstw domowych oraz obiektów użyteczności publicznej, zlecone po przeprowadzeniu czasochłonnego postępowania przetargowego. Tym samym Spółka zabezpiecza realizację zadań publicznych za które odpowiada gmina.

Wnioskodawca zaznaczył, że wykonalność pozwolenia zintegrowanego, oznacza iż Spółka będzie mogła przyjmować i przetwarzać odpady komunalne, gwarantując ochronę warunków życia i zdrowia mieszkańców przed następstwami braku możliwości należytego sposobu

gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zapewni stabilność dla systemu gospodarowania odpadami w województwie mazowieckim.

Ponadto, wnioskodawca wskazał, że za nadaniem decyzji Nr 74/18/PZ.Z z dnia 30 sierpnia 2018 r. rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia również wyjątkowo ważny interes strony tj. funkcjonowanie miejsc pracy na potrzeby obsługi instalacji objętej pozwoleniem, zapewniające prawidłowe działanie Spółki bez ryzyka ponoszenia znacznych strat i nieuzasadnionych kosztów. Jednocześnie, jak wskazuje prowadzący instalację, posiadanie wykonalnego pozwolenia zintegrowanego dla ww. instalacji, stanowi podstawę do kontynuowania zawartych umów, wśród których znajdują się również umowy związane z realizacją zadań publicznych związanych z zagospodarowaniem odpadów oraz gwarantuje Spółce możliwość zawierania nowych umów handlowych.

Zgodnie z art. 108 ustawy kpa, decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji wtedy, gdy zwłoka z jej wykonaniem stwarza stan zagrożenia dla zdrowia lub życia ludzkiego albo gdy grozi gospodarstwu narodowemu ciężkimi stratami. Rygor ten może być też nadany decyzji ze względu na potrzebę ochrony innego ważnego interesu społecznego albo innego ważnego interesu strony.

W orzecznictwie wyjaśniono, że odwołując się do pojęcia niezbędności niezwłocznego działania w związku z nadaniem decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić, gdy w danym czasie i w danej sytuacji nie można się obejść bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 kpa. Zagrożenie to musi mieć realny charakter i nie może być tylko prawdopodobne, a okoliczność ta musi być uwidocznioma w uzasadnieniu postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności (wyrok NSA z dnia 15 lipca 2010 r., II OSK 1134/09, LEX nr 597140; wyrok NSA z dnia 28 kwietnia 1998 r., V SA 677/97, LEX nr 59221; wyrok NSA z dnia 27 lutego 1998 r., V SA 688/97, LEX nr 59246; wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 25 lipca 2012 r., II SA/Bd 468/12, LEX nr 1223986).

W rozpoznawanej sprawie wnioskodawca wykazał powyższe przesłanki.

Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności ww. decyzji przemawia ważny interes społeczny przejawiający się w zapewnieniu realizacji przez jednostki samorządu zadań w zakresie utrzymania porządku i czystości w gminie, jak również w zapewnieniu mieszkańcom bezpiecznych warunków życia, gwarantując bieżący i niezakłócony odbiór odpadów komunalnych oraz zagwarantuje stabilność całego systemu gospodarowania odpadami w województwie mazowieckim.

Działalność Spółki Remondis sp. z o.o. w Warszawie stanowi bowiem ważny element systemu zagospodarowania odpadów w rejonie warszawskim gospodarki odpadami obejmującym m.st. Warszawę oraz teren całego województwa mazowieckiego. W Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami przedmiotowa instalacja jest wskazana do zagospodarowania ok. 15-20 % wytwarzanych odpadów w warszawskim regionie gospodarki odpadami. Brak możliwości

funkcjonowania zakładu w oparciu o pozwolenie zintegrowane w zasadniczy sposób przyczynia się do niemożności realizacji celów określonych w Planie gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego oraz prowadzenia na terenie miasta stołecznego Warszawy gospodarki odpadami w sposób racjonalny i zgodnie z zasadami wytyczonymi przez obowiązujące w tym zakresie prawo.

Wnioskodawca stwierdził jednocześnie, że brak rygoru natychmiastowej wykonalności narazi Spółkę na straty finansowe, utratę dobrego wizerunku, niemożliwość prawidłowego funkcjonowania i zawierania umów handlowych.

Zatem w opinii organu prowadzący instalację wykazał istnienie przesłanek określonych w ww. artykule, dlatego też postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie służy stronie prawo wniesienia zażalenia do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 7 dni od daty doręczenia.



Otrzymują:

1. Pan Gerard Sobota - pełnomocnik Remondis sp. z o.o.
02-981 Warszawa, ul. Zawodzie 18
2. Pani Magdalena Popławska – pełnomocnik Stowarzyszenia „Zieloni Rzeczypospolitej Polskiej”
Zarząd Regionu Mazowsze
02-120 Warszawa, ul. Grójecka 119 m 17
3. „Mazowieckie Towarzystwo Ochrony Ekosystemów”
05-480 Karczew, ul. Spokojna 19 B
4. Stowarzyszenie „Inicjatywa dla Środowiska”
00-910 Warszawa, ul. Admiralska 9 lok. 17
5. aa